

植德数字经济月报

2025 年 9 月

北京 | 上海 | 深圳 | 武汉 | 杭州 | 成都 | 青岛 | 广州 | 香港

Beijing|Shanghai|Shenzhen|Wuhan|Hangzhou|Chengdu|Qingdao|Guangzhou|Hong Kong

www.meritsandtree.com

目录

政策速递	1
1. 国家发展改革委 国家能源局印发《关于推进“人工智能+”能源高质量发展的实施意见》	1
2. 工业和信息化部办公厅关于印发《场景化、图谱化推进重点行业数字化转型的参考指引（2025 版）》的通知	2
3. 《人工智能安全治理框架》2.0 版发布	3
4. 山西省四部门联合印发《关于促进数据标注产业高质量发展的若干措施》	6
5. 广东省印发《广东省加快推动人工智能赋能玩具产业行动方案(2025-2027 年)》	7
6. 上海市数据局发布《关于开展城市数字化转型专项工作的通知》	9
7. 湖南省数据局等 5 部门印发《关于促进湖南省企业数据资源开发利用的实施方案》的通知	10
8. 贵州省出台《贵州省鼓励数据产业发展的若干政策（试行）》	11
行业新闻	13
1. 最高人民法院首次发布数据权益司法保护专题指导性案例	13
2. 上海合作组织成员国元首理事会关于加强数字经济发展的声明	14
3. 我国首个交通建设数据要素服务中心在京成立	15
4. 2025 世界智能产业博览会在重庆开幕	16
5. 湖北设立总规模 100 亿元数据产业基金	17
6. 香港发布 2025 施政报告！成立 AI 效能提升组，推动数据跨境流动	19
交易资讯	18
1. DEEPSEEK 发布了最新升级的 DEEPSEEK-V3.1-TERMINUS 模型	19
2. 英伟达计划逐步向 OPENAI 投资 1000 亿美元	21
3. 香港抢滩数字资产：稳定币、RWA、数字人民币多路竞合	22

政策速递

1. 国家发展改革委 国家能源局印发《关于推进“人工智能+”能源高质量发展的实施意见》

发布日期：2025 年 9 月 4 日

来源：国家能源局

链接：

● <https://www.nea.gov.cn/20250908/8a90bf7f17b141038fe7be0988a2c603/c.html>

摘要：

2025 年 9 月 4 日，国家发展改革委、国家能源局印发了《关于推进“人工智能+”能源高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），提出能源领域人工智能发展的分阶段目标，系统部署了人工智能+电网、能源新业态、新能源、水电、火电、核电、煤炭、油气八大应用场景，以专栏形式明确了 37 个人工智能+能源的融合应用发展重点任务，支撑能源高质量发展和高水平安全。

《实施意见》提出，到 2027 年，能源与人工智能融合创新体系初步构建，算力与电力协同发展根基不断夯实，人工智能赋能能源核心技术取得显著突破，应用更加广泛深入。推动五个以上专业大模型在电网、发电、煤炭、油气等行业深度应用，挖掘十个以上可复制、易推广、有竞争力的重点示范项目，探索百个典型应用场景赋能路径，培育一批能源行业人工智能技术应用研发创新平台，制定完善百项技术标准，培养一批能源与人工智能复合型人才，探索建立能源领域人工智能技术研发应用金融支撑体系，形成符合我国国情的能源领域人工智能技术创新发展模式，能源领域智能化成效初显。到 2030 年，能源领域人工智能专用技术与应用总体达到世界领先水平。

为确保目标实现，《实施意见》明确了多项保障措施：（一）强化组织实施：要求各地能源主管部门和中央企业建立健全工作机制，结合实际推动发展，形成上下联动的工作格局。（二）推动协同创新：鼓励建设一批行业研发创新平台和创新联盟，深化产学研用合作。（三）加强标准规范建设：加快编制能源数据治理、算力融合、典型场景设计等技术标准，推动建立国际标准。（四）开展试点示范：遴选可复制、易推广的场景和企业标杆应用，鼓励跨领域融合示范。（五）加大支持力度：发挥中央财政资金带动作用，引导社会资本参与人工智能科技项目和成果转化。（六）完善人才培养生态：鼓励共建人才培养基地，培养兼具能源系统知识和 AI 算法应用能力的复合型人才。

植德短评

《实施意见》为“人工智能+能源”发展描绘了清晰路线图，既有分阶段目标，又有具体任务清单，体现了系统性与可操作性。一方面，突出电网、新能源、煤炭、油气等全链条应用场景，推动人工智能从局部试点走向规模化赋能；另一方面，通过标准建设、平台搭建、人才培养和金融支持等配套措施，强化了制度与资源保障，助力能源行业降本增效、提升安全韧性。

2. 工业和信息化部办公厅关于印发《场景化、图谱化推进重点行业数字化转型的参考指引（2025 版）》的通知

发布日期：2025 年 9 月 16 日

来源：中华人民共和国工业和信息化部

链接：

- https://www.miit.gov.cn/jgsj/xxjsfzs/wjfb/art/2025/art_1151ddc277094384ad7b51b79b4041cd.html

摘要：

9 月 16 日，工业和信息化部办公厅印发《场景化、图谱化推进重点行业数字化转型的参考指引（2025 版）》（以下简称“《指引》”）。

场景化、图谱化推进重点行业数字化转型是深入贯彻党的二十届三中全会精神，加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，落实《制造业数字化转型行动方案》的重要工作举措，是以系统化的行业数字化转型场景图谱（简称“行业场景图谱”，即“一图”）精准定位重点行业转型切入点和路线图，以体系化的数字化要素清单（包括转型所需的数据要素、知识模型、工具软件、人才技能，即“四清单”，合称“一图四清单”）明确数字化攻关重点的工作路径。前期，工业和信息化部组织有关科研院所、行业组织、骨干企业和服务商开展了“一图四清单”的理论方法研究与行业应用。为做好工作成果的总结与推广，加速重点行业场景化、图谱化数字化转型，特制定本《指引》。

《指引》适用于制造业企业、数字化转型服务商和相关行业组织等推进数字化转型工作，也适用于为各级工业和信息化主管部门组织开展场景数字化转型评估诊断、典型场景案例和解决方案培育、标准体系建设等工作提供参考。

《指引》分为四部分，分别明确了指引的适用范围、基本概念、“一图四清单”体系架构，以及应用实施，并在附件中给出钢铁、石化、工程机械、新能源汽车、机器人、医疗装备、家电、智能移动终端、民爆等 14 个行业场景图谱 2025 版。同时，鼓励其他行业探索开展“一图四清单”建设。

《指引》从基本概念、体系架构、应用实施等 3 个方面对场景、数字化要素清单等专业词汇和有关做法做了详细说明，提出各类制造业企业可围绕提升数字化能力，运用“一图四清单”分步开展场景数字化改造，循序渐进推进场景转型。数字化转型服务商可按照“一图四清单”重点优化解决方案与行业场景的适配性和匹配度，提升对制造业企业的数字化服务能力。

植德短评

《指引》的出台体现了国家对制造业数字化转型的顶层设计正逐步走向体系化、场景化。通过“一图四清单”的方法论，不仅为不同行业精准描绘了数字化转型的切入点和路径，还为企业和服务商提供了操作性更强的工具和标准。其意义在于打破“泛转型”的模糊状态，让行业数字化升级有图可循、有单可依。下一步，关键在于各行业能否结合自身实际，把图谱和清单落到实处，形成可复制、可推广的转型模式，真正推动制造业提质增效、转型升级。

3. 国家发展改革委等部门发布《关于加强数字经济创新型企业培育的若干措施》

发布日期：2025 年 9 月 26 日

来源：中华人民共和国国家发展和改革委员会

链接：

● https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202509/t20250926_1400712.html

摘要：

2025 年 9 月 26 日，国家发展改革委、国家数据局、财政部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会六部门联合印发《关于加强数字经济创新型企业培育的若干措施》（以下简称“《措施》”）。

《措施》提出，鼓励有条件地区探索发放“数据券”“算法券”，降低治数用数成本。鼓励国有企业、行业龙头企业、平台企业等构建产业链上下游、平台生态圈数据服务平台，开发提供普惠性数据产品和技术工具，对面向数创企业发展需求，

提供普惠便利数据服务的企业和行业可信数据空间予以重点支持。鼓励数创企业依托公共数据资源登记平台开展数据资源登记。

《措施》要求，深入实施“东数西算”工程，落实有关政策文件要求，坚持国家枢纽节点算力规模部署，持续优化热点应用区域需求保障。加快构建全国一体化算力网，支持地方协同参与、共同建设，在国家统一标准指导下，推动全国算力资源有序池化，并网运行，打造集算力统筹监测、统一调度、弹性供给、安全保障于一体的新型算力网基础设施。

《措施》称，鼓励金融机构结合数创企业投融资需求，按照市场化原则提供金融服务。强化创投资金引导，优化完善国有创业投资考核评价机制，探索将培育数字经济瞪羚企业、独角兽企业情况纳入考核机制。鼓励地方完善经营主体信用评价服务体系，鼓励有条件的金融机构构建符合数创企业特点的信用评价模型，完善风险评价机制，优化金融产品和服务模式，切实加大数创企业金融支持力度。在依法合规、风险可控前提下，规范银行与投资机构的合作，为数创企业提供多元化金融服务。促进银企对接，向金融机构推荐优质数创企业项目。加大力度支持符合条件的优质数创企业上市融资。

《措施》提出，健全数创企业源头发现机制。国家发展改革委、国家数据局牵头搭建数创企业培育库，每年遴选发现一批创新能力强、发展潜力大的数创企业分级分类入库，实行动态调整。各级数据管理部门加强对入库企业的服务对接和监测分析，有针对性提供各类培育政策、开展精准服务。组建涵盖相关部门、地方、国有企业、民营企业、科研院所、高等院校、投资机构、孵化机构等各类专业人员的数创企业专业化遴选培育组，构建“政府+企业+创新+投资”四合一的专业化遴选培育机制。

植德短评

《措施》显示出国家在推动数字经济创新型企业发展上的系统谋划，既强调“算力—数据—应用—金融”的全链条支撑，又兼顾普惠服务与重点扶持。通过“数据券”“算法券”等探索性工具降低企业用数成本，辅以算力一体化建设和金融支持体系，有助于破解数创企业发展初期的资源与资金瓶颈。同时，设立企业培育库并实行动态管理，能够形成发现—扶持—成长的良性循环。

4. 《人工智能安全治理框架》2.0 版发布

发布日期：2025 年 9 月 15 日

来源：中华人民共和国国家互联网信息办公室

链接：

● https://www.cac.gov.cn/2025-09/15/c_1759653448369123.htm

摘要：

9 月 15 日，在 2025 年国家网络安全宣传周主论坛上，《人工智能安全治理框架》2.0 版（以下简称“《框架》2.0 版”）正式发布。

落实《全球人工智能治理倡议》，《人工智能安全治理框架》1.0 版（以下简称《框架》）于 2024 年 9 月发布，并受到国内外广泛关注。一年来，人工智能技术与应用迅速发展。高性能推理模型加速涌现，开源模型部署门槛持续降低，智能体应用全面渗透，具身智能、脑机接口、物理仿真等技术全面开花，正在打通智能世界与物理世界的“最后一公里”。技术与应用的高速迭代也伴生新型风险。开源模型漏洞传导、模型记忆数据泄露、拟人交互沉迷依赖、算力资源供需失衡，诸多新风险点尚未被既有治理框架全面覆盖。人工智能治理亟需持续跟踪风险变化，动态调整防范措施，敏捷更新治理框架。为应对新机遇新挑战，在国家网信办指导下，由国家互联网应急中心牵头组织人工智能专业机构、科研院所、行业企业联合制定了《框架》2.0 版。作为全国网安标委技术文件，《框架》2.0 版在 2024 年《框架》基础上，结合人工智能技术发展和应用实践，持续跟踪风险变化，完善优化风险分类，探索研究风险分级，动态调整更新防范治理措施。

国家互联网应急中心负责同志表示，《框架》2.0 版的发布，顺应全球人工智能发展潮流，统筹技术创新与治理实践，在人工智能安全、伦理、治理等方面不断深化共识，促进形成安全、可信、可控的人工智能发展生态，构建跨国界、跨领域、跨行业的协同治理格局。同时，有助于推进多边机制下人工智能安全治理合作，推动世界范围内技术成果的普惠共享，确保人类社会共享人工智能发展的红利。

植德短评

《框架》2.0 版的发布，标志着我国人工智能安全治理进入动态迭代的新阶段。面对开源模型漏洞、数据泄露、沉迷依赖等新型风险，框架不仅在风险分类和分级上作出优化，还强调治理的敏捷性和前瞻性。这体现了技术发展与治理体系同步升级的理念。更重要的是，《框架》2.0 版不仅服务于国内实践，也对全球人工智能治理提供了中国方案，有助于推动形成开放合作、普惠共享的治理格局。关键在于如何把治理要求真正落地，让创新与安全实现良性互动。

5. 山西省四部门联合印发《关于促进数据标注产业高质量发展的若干措施》

发布日期：2025 年 9 月 3 日

来源：山西省人民政府

链接：

● https://www.shanxi.gov.cn/ywdt/sxyw/202509/t20250903_9950526.shtml

摘要：

近日，山西省发展改革委、省数据局、省财政厅、省人社厅等四部门联合印发《关于促进数据标注产业高质量发展的若干措施》（以下简称“《措施》”），引导资金、数据、人才等要素资源汇聚，抢抓人工智能产业发展新机遇。

《措施》共 15 条，分别为：**支持标注产业集聚发展**。包括推动国家标注基地示范建设、打造省级特色数据标注基地、加大引培数据标注企业力度、强化平台企业牵引拉动等 4 条措施。**支持数据标注技术创新**。包括支持关键核心技术攻关、支持智能化标注工具研发应用、支持数据标注标准体系制定等 3 条措施。**支持数据标注应用创新**。包括激发数据标注需求、支持行业企业数据标注建设、打造数据标注应用典型案例等 3 条措施。**支持数据标注生态培育**。包括鼓励公共服务平台建设、支持产业生态培育、鼓励财税金融支持、加强人才培养支撑、加大宣传推广力度等 5 条措施。

《措施》重点把握三个方面：一是以数据标注基地建设发展为核心。重点支持大同国家级数据标注基地和省级数据标注基地建设，按照签订的任务书要求及目标完成情况，以后补助的形式给予资金补贴。将公共服务平台、产教实训基地等作为标注基地建设的任务目标，全盘考虑。二是以创新发展为引领。《措施》中针对工具创新、场景创新、标准建设都有明确的支持政策，旨在提升我省标注企业创新发展驱动力，打造“晋来标注”核心竞争品牌力。三是以产业培育为支撑。《措施》中不仅对数据标注企业营收和发展有支持政策，同时明确支持数据标注产业联盟建设和数据采集、数据标注、人工智能应用产业链协同发展，为完善数据标注产业生态建设培育形成政策依据。

植德短评

《措施》紧扣人工智能产业发展的基础环节，把数据标注作为培育“新质生产力”的突破口，展现了山西在产业转型中的前瞻思路。文件既强调基地建设、平台支撑等硬件布局，又突出工具研发、标准制定、生态培育等软性保障，形成了较为完整的政策组合拳。通过资金补贴、人才培养、联盟共建等举措，不仅有

助于吸引和壮大标注企业集群，还将推动数据标注与人工智能应用的深度融合。

6. 安徽省数据资源管理局印发《安徽省数据企业培育认定实施细则》

发布日期：2025 年 9 月 12 日

来源：安徽省数据资源管理局

链接：

● <https://sjzyj.ah.gov.cn/public/7061/40766234.html>

摘要：

为推动数字经济发展，安徽省出台《数据企业培育认定实施细则》（以下简称“《实施细则》”），旨在培育一批具有影响力的上市公司、单项冠军和专精特新企业，壮大数据产业，形成竞争优势。

《实施细则》明确，认定对象为在安徽省内依法设立、主要从事数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全及数据基础设施等相关业务的企业。申请企业须注册成立满一年，具备相应场所、设施和人才，无严重失信记录，并满足规定的营收规模、数据资源量或数据业务收入占比要求。部分在国家或省级层面获得荣誉的企业可适当放宽条件。

认定程序包括企业申报、市级初审、省级专家评审和审查公示，最终由安徽省数据资源管理局统一认定并颁发证书，有效期为四年。对认定企业，政府将提供纳入培育库、推荐上市、享受政策扶持、参与公共数据运营、案例宣传推广、融资对接和试点项目申报等多方面支持。

同时，《实施细则》建立动态监管机制，企业若存在弄虚作假、重大违法、安全事故、偷逃税款等行为，将被取消资格，并在三年内不得再次申报。

植德短评

《实施细则》体现了安徽省在数据要素市场化配置和数字经济发展上的制度探索。文件不仅明确了认定范围、条件和程序，还配套提出了培育措施和监管机制，兼顾了企业发展的激励与风险防范。从政策导向看，突出“产业融合”和“应用驱动”，有助于形成一批标杆型数据企业，提升区域数字经济竞争力。

7. 广东省印发《广东省加快推动人工智能赋能玩具产业行动方案(2025-2027 年)》

发布日期：2025 年 9 月 15 日

来源：广东省工业和信息化厅

链接：

● https://gdii.gd.gov.cn/zcgh3227/content/post_4773025.html

摘要：

2025 年 9 月 3 日，为深入贯彻党中央国务院决策部署，推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，助力传统产业改造升级，按照广东省委省政府工作部署，深入推进“人工智能+”行动，发挥广东省玩具产业和 AI 优势，大力推动人工智能赋能玩具产业发展，特制定《广东省加快推动人工智能赋能玩具产业行动方案(2025-2027 年)》（以下简称“《行动方案》”）。

《行动方案》重点任务：（一）**增强 AI 专用工具的供给**。支持企业研发便于植入的 AI 芯片、AI 插件、AI 模组等产品，支持科研机构、AI 技术服务企业大力开发工业场景智能体，推动 AI 专用技术在玩具企业的低成本落地。（二）**打造 AI 玩具新产品新场景新模式**。支持 AI 融合机器人开辟陪伴玩具新市场，开展“机器人+”典型应用场景推广。（三）**加快对传统玩具生产的智能化改造**。支持 AI 技术赋能生产效率的提升，推动利用 AI 技术优化玩具模具的开发，大力推进玩具行业生产设备的升级换代和智能化改造。（四）**支持打造 AI+产业创新应用标杆**。支持玩具企业、人工智能企业深入挖掘开发应用场景，打造一批典型应用场景案例和若干标杆案例项目。（五）**强化公共服务平台建设**。推动建立人工智能赋能玩具相关创新平台，支持龙头企业牵头，联合高校、玩具企业以及相关 AI 企业共建，加速推动 AI 技术赋能玩具“研产供销服”全链条。（六）**培育打造重点产业集群**。培育建设汕头、东莞、深圳等重点产业集群，加大玩具类特色产业园的培育，引导 AI 玩具等玩具生产企业、重点玩具产业项目入园发展。（七）**畅通 AI+玩具产业对接渠道**。定期征集发布人工智能赋能玩具产业的技术路径、产品、解决方案清单，省市联合举办 AI+玩具供需对接会。（八）**提升文化创意能力**。鼓励玩具企业加大原创 IP 和品牌的开发力度，围绕 IP 原创、产品设计、品牌打造等重点环节进行提升，培育一批拥有自主知识产权、具有较强影响力的精品 IP 和品牌。

植德短评

《行动方案》将广东玩具产业优势与人工智能创新优势结合，既抓住了全球智能玩具市场快速增长的机遇，也为传统产业智能化改造提供了路径。文件在技

术供给、产品创新、产业集群、平台建设、文化创意等方面提出系统举措，既注重硬件升级，也强调 IP 与品牌价值提升，体现了科技与文化双轮驱动的思路。不仅有望推动广东玩具产业向高端化、智能化、品牌化迈进，也有潜力在全球范围内树立“中国智造”的新标杆。

8. 上海市数据局发布《关于开展城市数字化转型专项工作的通知》

发布日期：2025 年 9 月 15 日

来源：上海市数据局

链接：

- <https://sdb.sh.gov.cn/zcwj/zcwj/20250915/26baf1b84b5041b18734e6f46ad5a332.html>

摘要：

2025 年 9 月 15 日，上海市数据局发布《关于开展城市数字化转型专项工作的通知》（以下简称“《通知》”），开展城市数字化转型专项工作，针对八类项目，采取“免申即享”方式，直接给予最高 50 万元奖励。

《通知》包括以下八大类项目：

一、“数据要素×”大赛项目：对获得 2025 年度“数据要素×”大赛上海分赛一、二、三等奖、特色奖的单位，分别给予 25 万元、15 万元、10 万元、3 万元一次性奖励，并由牵头单位在项目团队内进行分配。对获得 2024 年度“数据要素×”大赛全国总决赛一、二、三等奖、特色奖的单位，分别给予 30 万元、25 万元、15 万元、5 万元一次性奖励，并由牵头单位在项目团队内进行分配。

二、“随申码”社会化应用项目：对 2024 年度上海“随申码”应用创新大赛获奖企业，按三个等级给予一次性奖励：第一等级（一等奖）25 万元，第二等级（二等奖、特色奖）15 万元，第三等级（三等奖、优秀奖）10 万元。

三、数字出海服务平台试点项目：对试点平台的运营企业给予 50 万元奖励。

四、数字公共服务体系建设项目：对在本市产业园区、产业集聚区投资建设和运营公共数字基础设施，面向企业提供数据、算力、智能体应用等数字服务，并认定为本市数字公共服务中心、数字公共服务合作机构、数字公共服务驿站的单位进行奖励。

五、可信数据空间创新发展试点项目：对本市纳入国家数据局 2025 年可信数据空间创新发展试点名单的牵头单位，给予 50 万元奖励。

六、国家数据基础设施建设试点项目：对本市纳入国家数据基础设施建设第二批先行先试（高质量数据集方向）试点名单的牵头单位，给予 50 万元奖励。

七、数据领域典型案例奖励项目：对本市纳入国家数据局 2025 年高质量数据集、数据标注、数据基础设施建设、公共数据“跑起来”示范场景等方向典型案例的牵头单位，每家一次性奖励 30 万元。

八、数据创新实验室建设项目：对本市评估设立的数据创新实验室，并经实验室牵头单位认定的承建机构，给予 50 万元奖励。

植德短评

“免申即享”的直接奖励机制，降低了企业和机构的申报成本，增强了政策的可及性与激励性。八类奖励项目既注重技术创新与应用落地，也兼顾产业生态与公共服务体系完善。此举不仅有助于吸引更多创新主体积极参与数字化转型实践，还将加快形成具有示范效应的数字经济应用场景。

9. 湖南省数据局等 5 部门印发《关于促进湖南省企业数据资源开发利用的实施方案》的通知

发布日期：2025 年 9 月 22 日

来源：湖南省人民政府

链接：

- https://www.hunan.gov.cn/topic/hnsz/szczwj/szsjzc/202509/t20250922_33809280.html

摘要：

2025 年 9 月 22 日，湖南省数据局、湖南省委网信办、湖南省工业和信息化厅、湖南省公安厅、湖南省国资委发布《关于促进湖南省企业数据资源开发利用的实施方案》（以下简称“《实施方案》”）。

《实施方案》工作目标为，到 2027 年，建成全国领先的企业数据资源开发利用高地，形成企业数据资源“供得出、流得动、用得好、保安全”的高质量发展态势，数据持有权、使用权、经营权结构性分置探索取得明显进展，企业数据权益保

护机制完善，全省建成 5 个数据产业创新联合体，打造 100 个数据企业应用场景优秀案例，形成 1000 个高质量数据集，打造 2000 个典型数据产品，建立 50 个数据产业公共服务示范平台，建设重点数据企业培育库，建立健全数据企业培育发展机制，初步形成各类企业融通发展的产业生态，建成企业数据标准体系、治理体系、安全防护体系、价值评估体系。

《实施方案》主要内容有：第一，健全企业数据权益实现机制，包括探索实施数据确权模式、完善数据权益保护措施、健全企业数据收益分配机制。第二，培育企业数字化竞争力，包括大力提升企业数据治理能力、促进企业创新发展。第三，赋能传统产业转型升级，包括推进产业链协同创新、提升企业供数服务能力、助力中小企业用数创新。第四，培育湖南特色数据产业生态，包括完善湖南特色产业培育机制、建设湖南省人工智能领域数据产业高地、探索湖湘文化和科技深度融合。第五，营造开放透明发展环境，包括健全数据流通利用服务体系、扩大数据领域高水平开放、提升数据安全合规治理效能。

植德短评

《实施方案》立足湖南产业特色和发展基础，把企业数据资源作为推动数字经济和传统产业转型的重要引擎，提出了从确权、治理到流通、安全的系统性安排，目标清晰、路径完整。尤其是通过构建数据产业联合体、培育场景案例和公共服务平台，既能夯实数据要素市场化基础，又能带动中小企业共享发展红利。

10. 贵州省出台《贵州省鼓励数据产业发展的若干政策（试行）》

发布日期：2025 年 8 月 28 日

来源：贵州省人民政府

链接：

- https://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zcfg/szfwj/qfbh/202508/t20250828_88531890.html

摘要：

2025 年 8 月 28 日，贵州省人民政府办公厅印发《贵州省鼓励数据产业发展的若干政策（试行）》（以下简称“《政策》”）。

《政策》共十条，从产业培育、企业引育、人才引育、园区建设、数据供给、算力服务、财政金融等方面提出支持措施。

第一条是支持特色产业培育。提出支持数据标注、人工智能、云服务、算力服务、数字内容等特色数据产业发展。鼓励和支持数字产品研发及产业化。

第二条是支持优质企业引育。提出开展省级数字产业龙头企业认定培育工作，支持培育省级、国家级专精特新数据企业。

第三条是支持多层次人才引育。围绕高层次人才、中高端人才以及普通企业人才引进培育提出系列举措。

第四条是支持产业园区建设。提出支持建设省级数智产业园，支持产业园区运营主体提升园区人才服务、开发环境、技术攻关、开发工具等共性服务能力。

第五条是支持使用普惠易用算力。提出对投运和扩建的数据中心开展数据中心效能评估，发放“算力券”，提升贵州算力服务能力等。

第六条是支持高质量数据供给。提出支持建设数据流通基础设施及可信数据空间，鼓励市场主体提供高质量数据集，鼓励企业参与公共数据授权运营。

第七条是支持数据技术标准创新。提出开展首版次软件产品认定，支持数据、软件产品技术创新，鼓励研制数据标注等数据服务平台及数据领域相关标准等。

第八条是支持数据场景应用拓展。提出支持重点行业领域开展大模型应用、建设产业赋能平台，支持企业拓展政府治理，教育、医疗等民生服务方面应用场景。

第九条是强化财政金融支持。提出相关基金、专项资金对数据产业发展给予大力支持，鼓励金融机构针对数据领域企业特点创新金融产品和服务，同时积极向国家争资争项。重点解决基金对数据企业投入门槛高、轻资产的数据企业融资难、融资贵等问题。

第十条是强化组织保障。提出由省大数据发展领导小组统筹，具体由省大数据局牵头落实，以“免申即享”或“即申即享”为主要方式落实政策兑现。

植德短评

《政策》围绕产业链、创新链、人才链和资金链全方位发力，展现了贵州以数据产业为突破口培育新质生产力的战略思路。文件不仅聚焦标注、算力、数据集等基础环节，还兼顾应用场景拓展与金融支持，构建了从数据供给到应用落地的完整政策闭环。

行业新闻

1. 最高人民法院首次发布数据权益司法保护专题指导性案例

发布日期：2025 年 8 月 29 日

来源：数字经济与商业模式

链接：

● <https://mp.weixin.qq.com/s/vFV1MzPXBzzZBEQ6hUEY6g>

摘要：

8 月 28 日，最高人民法院发布第 47 批指导性案例（指导性案例 262—267 号）。这是最高人民法院首次发布数据权益司法保护专题指导性案例。该批指导性案例共六件，积极回应数据权属认定、数据产品利用、个人信息保护、网络平台账号交付等社会高度关注的问题，统一类案裁判尺度。

本批数据权益司法保护专题指导性案例涵括不正当竞争、侵权责任、个人信息保护和执行实施等领域，正是新时代人民法院融合贯通各类审判执行职能，为数据权益提供综合司法保护的集中体现。六件案例具体包括：

（1）《某科技有限公司诉某文化传媒有限公司不正当竞争纠纷案》（指导性案例 262 号）是一件因爬取搬运网络平台数据而引发的不正当竞争纠纷案件。该案例明确网络平台经营者在其对数据集合所形成的经营性利益受到侵害时，可以请求人民法院依法保护。

（2）《某网络信息技术有限公司诉某信息科技有限公司不正当竞争纠纷案》（指导性案例 263 号）是一件涉网络平台关联账号服务的不正当竞争纠纷案件。该案例明确网络平台向用户提供关联账号服务，经用户授权后转移其在关联网络平台获取的数据，为用户在合理范围内处理该数据提供便利，未扰乱市场竞争秩序的，不构成不正当竞争行为。

（3）《某钢铁有限公司诉某电子商务股份有限公司侵权责任纠纷案》（指导性案例 264 号）是一件因编制、发布钢材价格指数而引发的侵权责任纠纷案件。该案例明确数据处理器依法采集企业数据，经符合有关标准的编制方法加工形成数据产品并合理利用，未对企业权益造成损害，相关企业要求数据处理器承担侵权责任的，人民法院依法不予支持。

（4）《罗某诉某科技有限公司隐私权、个人信息保护纠纷案》（指导性案例 265 号）是一件涉 APP 经营者过度收集用户个人信息的案件。该案例明确判断处

理个人信息是否属于“为订立、履行个人作为一方当事人的合同所必需”的考量因素，进而明确在收集用户画像信息并非提供网络服务所必需的情况下，未向用户提供不同意提交相关信息情况下的其他登录方式的，构成对用户个人信息权益的侵害。

(5)《黄某欢诉某信用管理有限公司个人信息保护纠纷案》（指导性案例 266 号）是一件涉“先享后付”功能服务的个人信息保护纠纷案件。该案例明确“先享后付”功能以开通信用服务为必要条件，相关信用服务商收集反映用户个人信用或者风险状况的个人信息，属于“为订立、履行个人作为一方当事人的合同所必需”。

(6)《某文化传媒有限公司与游某梅执行实施案》（指导性案例 267 号）是一件涉交付网络平台账号的执行实施案件。该案例明确对于交付网络平台账号及密码的执行，应当充分考虑网络平台账号特点，依据法律所要求的实名认证等规定，在交付账号及密码的同时，依法变更有关实名认证信息。

植德短评

数据是新的生产要素，是基础性资源和战略性资源，也是重要生产力。本次数据权益司法保护专题指导性案例，有利于进一步统一裁判标准和尺度，推动数据合规高效流通使用，充分实现数据要素价值，做强做优做大数字经济，增强经济发展新动能，让全体人民更好共享数字经济发展成果。

2. 上海合作组织成员国元首理事会关于加强数字经济发展的声明

发布日期：2025 年 9 月 2 日

来源：中华人民共和国外交部

链接：

- https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202509/t20250902_11700019.shtml

摘要：

2025 年 9 月 2 日，上海合作组织（以下简称“上合组织”）成员国领导人，依据《上合组织宪章》《上合组织至 2025 年发展战略》《上合组织至 2030 年经济发展战略》目标和原则，认识到开展数字领域合作对于弥合数字鸿沟、促进经济增长和科技发展具有重要意义，秉持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，重申愿加强上合组织框架下数字经济合作，根据成员国本国法律保障信息安全。

上合组织成员国领导人特此声明：成员国将采取以下行动：

——在数字经济发展政策方面加强协作，定期开展对话，并探讨建立相关合作机制的可能性；

——继续深化以下领域合作：基于各国国家利益制定数据安全国际规则与标准、发展数字基础设施、提供公共服务；

——推动各方方法趋同，以落实合作项目，推进数字公共基础设施等建设与升级，推动关键经济领域数字化转型，应用先进技术方案，发展新型商业合作模式，培养高素质人才并提升数字技能，包括开展学术交流活动；

——深化新一代通信技术合作，构建普惠、安全、可持续的通信网络体系，推动采用国际标准可靠数据传输技术，增强成员国经贸合作效能；

——加强智慧城市建设和数字服务供给合作；

——增进数据隐私标准制定领域的经验与优秀实践交流；

——开展数字经济领域工作交流、学术研讨、成果展示及圆桌对话，分享发展经验；

——调动上合组织成员国智库及科研院所力量，深化数字经济领域互惠合作。

3. 我国首个交通建设数据要素服务中心在京成立

发布日期：2025 年 9 月 5 日

来源：新华网

链接：

● <https://www.xinhuanet.com/20250905/8a48afee819147adafbffc03ee9b7b67/c.html>

摘要：

9 月 5 日，由中国交通信息科技集团有限公司与北京国际大数据交易所联合发起建设的北京国际大数据交易所交通建设数据要素服务中心在北京揭牌成立，这是我国首个面向交通建设行业的数据要素服务平台，标志着交通建设领域在数据确权、登记入表、认证评估和合规流通等方面迈出关键一步。

据中信科集团副总经理孙召春介绍，交通建设数据要素服务中心致力于构建统一的数据资产登记与认证体系，推动交通建设数据合规化、体系化和规模化流通。

通过市场化机制和可信技术环境，探索数据资产定价、评估和交易模式，推动交通数据要素化的价值实现。

在揭牌仪式上，与交通建设数据要素服务中心配套建设的交通建设数据要素服务平台同步发布，将承担数据资产登记、认证、流通和交易的核心职能，构建行业内统一的“确权—入表—流通”闭环机制。仪式现场还颁发了首批数据资产登记证书，覆盖高速公路基础设施、工程建设材料价格、能源运维等多个类别，展现了交通建设领域数据要素化的前沿探索。

近年来，我国高度重视数据要素在新质生产力培育中的战略作用。交通建设行业作为国民经济的重要领域，迫切需要通过统一的数据要素服务平台，解决数据确权不清、标准不统一、流通不顺畅等共性问题，探索可复制、可推广的市场化应用路径。正是在此背景下，交通建设数据要素服务中心应运而生，成为落实国家战略部署的重要举措。

展望未来，中交信科集团董事长袁航表示，交通建设数据要素服务中心将持续完善功能与机制，扩大服务范围，汇聚更多行业数据资源，推动形成跨区域、跨行业的数据要素共享与协同机制。中心还将进一步深化与科研院所、企事业单位的合作，推动数据要素与新一代信息技术融合，赋能智能建造、绿色低碳和智慧交通等重点领域。

植德短评

交通建设数据要素服务中心的成立，填补了我国交通建设领域数据要素化的制度与平台空白，具有里程碑意义。它不仅在确权、登记、流通等关键环节实现了体系化探索，还通过首批数据资产登记证书，展示了数据要素在工程建设、运维管理等方面的现实价值。作为国家战略在行业层面的具体落地，该中心有望破解长期存在的数据孤岛与标准不一问题，推动交通建设行业在智能建造、绿色低碳、智慧交通等方向实现高质量发展，并为其他行业提供可复制的实践范式。

4. 2025 世界智能产业博览会在重庆开幕

发布日期：2025 年 9 月 5 日

来源：重庆市人民政府

链接：

● https://www.cq.gov.cn/ywdt/jrcq/202509/t20250905_14970997.html

摘要：

9 月 5 日，2025 世界智能产业博览会在渝开幕。本届博览会聚焦“人工智能+”和“智能网联新能源汽车”年度主题，围绕“智能网联新能源汽车、数字城市、智能机器人、智能居家、低空经济”五大板块，集中展示前沿技术与应用场景。

比如智能网联新能源汽车板块，将汇聚长安汽车、赛力斯、吉利、长城、比亚迪、特斯拉等近 20 家知名整车企业，博世、引望等 108 家零部件及生态链合作企业，展示最新的智能驾驶、智能座舱、“AI+车”等创新成果。其中，长安汽车将打造专属生态馆，作为全国第三家汽车央企“新长安”首秀，除了展示阿维塔、深蓝、启源等 5 大品牌矩阵产品外，更特设“黑科技实验室”，直观展示天枢底盘、高阶智驾、全维安防等领先技术。赛力斯生态馆将重点展示魔方技术平台、超级增程、智能安全等一批前沿技术以及新能源汽车产品，全面展现产业链协同创新成果。

低空经济板块，将汇聚航天科技、大疆无人机、万丰奥特、吉利沃飞等 68 家企业，展示无人运输机、低空交通整体解决方案和一站式服务场景等。

智能机器人板块，将集聚宇树、灵伴科技、乐聚机器人等重点企业，展示人形机器人、四足机器人等在生产生活场景中的创新应用，打造机器人拳击擂台表演等个性化、特色化互动体验场景。

本届智博会还将搭建高效供需对接平台，举办人工智能终端、数字化转型、股权融资等多场专题对接活动，集聚华为、联想、百度等 80 余家人工智能领域代表性企业，联动中信建投、渝富基金等 40 余家投融资机构现场开展供需对接交流。

5. 我国首次向全球共享气候数据产品

发布日期：2025 年 9 月 17 日

来源：中国气象局

链接：

● https://www.cma.gov.cn/ydyl/202509/t20250918_7341076.html

摘要：

9 月 17 日，《中国气象局全球气候数据集》（以下简称《数据集》）在第 4 届中国—东盟气象合作论坛发布。这是中国气候数据产品首次向国际共享，进一步推进了我国高价值气象数据产品全球共享。

《数据集》包括全球地面数据集、全球高空数据集、全球格点重建数据集、中国气象局全球大气再分析产品 1.5 版、风云气象卫星多星融合陆面与长波辐射数据集和海洋数据集等 6 类数据，与国际同类产品质量相当，且支持国际交换，能够支撑气象早期预警、防灾减灾全球治理等应用服务，并支持全球人工智能技术研发应用和气候变化研究。

《数据集》从 106 种中国气象局高价值气象数据产品里选取技术先进、质量可靠的自主研发产品。其中，全球地面、高空数据集，日值及月值最早可溯源到 1850 年，最长序列可达 176 年；基于整编后的全球多源观测站网数据，全球格点重建数据集经过时空重建处理，形成自 1850 年以来逐月全球表面温度格点产品，空间精细程度达 $2^{\circ} \times 2^{\circ}$ ，约 200 公里；风云气象卫星多星融合陆面与长波辐射数据集和海洋数据集对风云卫星的历史数据进行再定标和一致性订正，形成 5 公里地表温度、辐射、海温、海冰等产品。

《数据集》重点面向从事气象预报、早期预警以及人工智能深度应用的用户，可通过中国气象数据网英文版、世界气象中心（北京）网站、风云遥感卫星数据网英文版等渠道获取。中国气象局将持续做好国际共享数据产品的应用效果、下载渠道畅通程度的评估。

6. 湖北设立总规模 100 亿元数据产业基金

发布日期：2025 年 9 月 20 日

来源：中国新闻网

链接：

● <https://www.xinhuanet.com/20250905/8a48afee819147adafbffc03ee9b7b67/c.html>

摘要：

2025 年 9 月 20 日，湖北大数据创新发展大会在武汉举行，湖北省首次设立总规模 100 亿元(人民币，下同)数据产业基金。据悉，该基金由湖北大数据集团联合相关机构发起成立，首期规模 20 亿元。将聚焦大数据、数据要素流通、数据安全、绿色算力、工业互联网、人工智能等核心领域，带动湖北数据产业补链、强链，完善湖北数据产业生态链。

近年来，湖北数字经济发展动能强劲。据湖北省数据局数据显示，2024 年湖北数字经济核心产业增加值达 5742.93 亿元，是 2020 年的 2.4 倍，综合实力迈入全国第一梯队。今年 6 月，湖北省政府国资委联合 6 家省属企业共同出资组建湖北大

数据集团。聚焦政务、制造、交通、医疗、教育等领域，重点打造一批行业 AI 大模型，推动人形机器人与脑机接口、智能大模型等融合发展。

当天，一系列标志性成果发布。其中，湖北大数据学院正式揭牌成立，将构建覆盖人工智能、数据要素、安全合规等方向前沿课程体系，助力湖北数据产业人才培养。湖北省算力互联互通平台门户上线运行，将整合全省算力资源，实现“按需调度、高效共享”。目前，湖北已形成武汉、宜昌、“襄阳—十堰”三大先进算力集群，算力综合服务能力居中部第一。

植德短评

目前，中国已有超过 100 家数据集团陆续组建。中国电子信息产业发展研究院副院长刘文强表示，人工智能技术不断创新突破，数字产业发展“提速换挡”，各地数据集团应发挥链主的组织、引领、协同作用，打造数字经济“一个底座”，形成数字资源“一张网络”，构建数据交易“一个枢纽”。

7. DeepSeek 发布了最新升级的 DeepSeek-V3.1-Terminus 模型

发布日期：2025 年 9 月 22 日

来源：36 氪

链接：

● <https://36kr.com/p/3478009029253510>

摘要：

9 月 22 日晚间，DeepSeek 在其官方 API 平台发布了最新升级的 DeepSeek-V3.1-Terminus 模型（Terminus 拉丁语意为终点、界限），并在不久后宣布模型开源。官方文档中称，DeepSeek-V3.1-Terminus 在保持模型原有能力的情况下，改进了语言一致性、偶发异常字符等 DeepSeek-V3.1 上线后出现的 Bug，还进一步优化了编程和搜索智能体的表现。

DeepSeek 官方在微信公众号放出了新旧 DeepSeek-V3.1 的基准测试对比。可以看到，在非 Agent 类的基准测试中，DeepSeek-V3.1-Terminus 比 DeepSeek-V3.1 实现了 0.2%-36.5% 不等的表现提升，不过也有些测试成绩出现小幅度下滑。DeepSeek-V3.1-Terminus 在 HLE（人类终极测试）上的性能提升最为明显，这一测试主要考察专家级的高难度知识和模型的多模态、深度推理等能力。

8. 国家数据局组织开展全国数据系统投资工作专题研讨

发布日期：2025 年 9 月 26 日

来源：国家数据局

链接：

● <https://mp.weixin.qq.com/s/XwozwJJm6HFcXh9v3wQ>

摘要：

近日，国家数据局在湖北省武汉市组织开展全国数据系统投资工作专题研讨，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实国家发展改革委关于扩大有效投资工作安排，通报和总结全国数据系统 2025 年投资工作情况，交流地方典型经验，部署 2026 年和“十五五”重点任务，提出做好投资工作要求。国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏出席并讲话，国家数据局党组成员、副局长陈荣辉主持研讨。国家发展改革委固定资产投资司、驻国家发展改革委纪检监察组有关负责同志参加指导。

研讨强调，要进一步提高政治站位，深刻认识投资工作对贯彻落实党中央、国务院决策部署、推进数据事业高质量发展、扩大有效投资的重要性，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，按照发展改革工作统一要求，立足数据系统“一条主线”和“三个建设”主责主业，聚焦数据要素赋能经济社会发展主战场，做好投资工作。要加快落实推进数据系统促投资重点任务，切实提高项目储备质量。要加强“软建设”支撑，强化“项目跟着规划走”，落实全过程监督管理，筑牢廉政保密底线，持续加强投资工作人员和队伍建设。

境外要闻

1. 香港发布 2025 施政报告！成立 AI 效能提升组，推动数据跨境流动

发布日期：2025 年 9 月 17 日

来源：搜狐网

链接：

● https://news.sohu.com/a/935823086_121059119

摘要：

2025 年 9 月 17 日，香港特区政府行政长官李家超今日发表新一份施政报告。李家超指出，人工智能应用在政府工作可有效提升效能。例如，政府统计处运用 AI 技术审核贸易统计资料，以及从上千间上市公司的财务报表和公告中提取财务资讯，编制统计数据，效能皆以倍计提升。1823 服务亦使用了 AI 科技，自动辨识市民语音查询并协助草拟书面回覆，减省约三成处理时间。

为进一步提升政府效能，李家超表示会成立「AI 效能提升组」，统筹和指导政府部门：（1）于工作中有效应用 AI 人工智能技术；（2）研究重组工作流程，与时俱进；（3）推动部门进行科技革新，以提升效能。具体而言，「AI 效能提升组」将按优次与部门研究提升效能的需求，可先考虑与市民接触面较大的部门；部门亦可主动提出要求，请「AI 效能提升组」优先提供协助。

2. 英伟达计划逐步向 OpenAI 投资 1000 亿美元

发布日期：2025 年 9 月 23 日

来源：36 氪

链接：

● <https://36kr.com/p/3478746474355075>

摘要：

美国东部时间 9 月 22 日晚，英伟达（NASDAQ: NVDA）、OpenAI 宣布建立战略合作伙伴关系。根据双方在官网披露的信息，两家公司将达成以下合作内容：

其一，OpenAI 将使用数百万枚英伟达 GPU（图形处理器），部署至少 10GW（吉瓦，功率单位。1GW 算力集群理想情况可容纳 80 万枚英伟达 GB200 旗舰芯

片)的 AI 算力集群。其二,支持这一合作伙伴关系,英伟达计划随着每 GW 算力集群的部署,逐步向 OpenAI 投资 1000 亿美元。其三,第一个 GW 的算力集群将于 2026 年下半年部署,这将使用英伟达最新 Vera Rubin (英伟达下一代旗舰芯片 Rubin 系列,预计于 2026 年下半年上市)平台部署。目前,英伟达、OpenAI 签署了战略合作意向书。OpenAI 官网信息披露,两家公司期待在未来几周内敲定这一战略合作新阶段的最终细节。

如果协议落地,OpenAI 未来巨额算力支出将大量转向 Oracle、英伟达。微软将受到冲击。微软 Azure 过去几年的高增长,很大程度是靠 OpenAI 支撑的。如果 OpenAI 的云订单转向 Oracle,微软 Azure 可能会面临增速下滑的挑战。和英伟达的战略合作,让 OpenAI 和微软的关系变得更疏远。过去,OpenAI 的商业化很大程度上依赖于微软的云生态和销售渠道。在微软、软银、Oracle、英伟达这四个巨头之间合纵连横,让 OpenAI 正在逐渐摆脱对微软的依赖,拥有更大的独立自主权。

3. 香港抢滩数字资产：稳定币、RWA、数字人民币多路竞合

发布日期: 2025 年 9 月 20 日

来源: 搜狐网

链接:

● https://news.sohu.com/a/936915472_115571

摘要:

如今,传统金融与数字世界正加速融合。作为连接线下线上世界桥梁——稳定币更被市场赋予厚望。继《稳定币条例》生效后,香港金融管理局(下称“香港金管局”)表示,香港首批稳定币发行人牌照于 2025 年 8 月 1 日—9 月 30 日开放申请。目前,已有不少公司跃跃欲试。香港金管局发言人透露,截至 8 月 31 日,向其表达意向申请稳定币牌照的共有 77 宗,这些机构包括银行、科技企业、证券/资产管理/投资公司、电商、支付机构、初创/Web3 企业等。

除稳定币,香港还尝试着多种数字货币试验。其一是由香港金管局主导的央行数字货币(CBDC)项目,其二是由银行发行的代币化存款。具体而言,香港探索的 CBDC 可分为两类。在批发层面,香港金管局联合中国人民银行数字货币研究所、泰国央行、国际清算银行(BIS)创新中心等机构共同发起了央行数字货币桥(m-CBDC Bridge)项目,其主要应用便是跨境支付和结算。此外,香港金管局还开展了名为“Ensemble”的批发层面央行数字货币,这为代币化存款、数字港元和受监管的稳定币跨银行同业结算构建起全新的金融基建。在零售层面,香港金管局

同样联合 BIS 创新中心、以色列央行等开展了 Aurum 项目和 Sela 项目，这旨在研究零售 CBDC 的高层次技术设计，并测试零售 CBDC 架构在促进中介机构之间数字支付方面的可行性。

不只是跨境支付，市场人士对稳定币的功能还有更大的想象空间。在他们看来，通过将法定货币的稳定性与区块链的效率基因融合，稳定币或将有助于真实世界资产（Real World Assets, RWA）代币化的发展。所谓 RWA，是指通过区块链技术将现实世界中的资产代币化，使其能够在加密货币市场中进行交易或作为抵押品。目前香港的 RWA 实践主要以“中国内地资产+联盟链+中国香港监管沙盒”的跨境 RWA 代币化模式开展，重点涉及四个主题：固定收益和投资基金、流动性管理、绿色和可持续金融、贸易和供应链金融。

4. 意大利率先对接欧盟人工智能法：首部国家级人工智能法正式落地

发布日期：2025 年 9 月 23 日

来源：新浪网

链接：

● https://k.sina.cn/article_5953740931_162dee083067023s50.html?from=tech

摘要：

2025 年 9 月 17 日，意大利议会正式通过全国性人工智能法案（以下简称“法案”），成为欧盟 27 个成员国中首个将《人工智能法》（EU AI Act）转化为国家法律的国家。

法案主要内容有：**第一，未成年人保护。**法律明确规定，14 岁以下的孩子如果要使用 AI 服务，必须经过父母同意。这意味着，家长的监管责任被写进了法律，而企业也必须建立相应的验证机制。这一条款凸显了意大利社会对儿童身心健康的高度关注。**第二，深度伪造入刑。**利用 AI 制作虚假影像、伪造声音或身份，一旦造成伤害，可能面临 1 到 5 年的监禁。过去，deepfake 更多是道德层面的争议，而如今，它被正式写入刑法，意味着在意大利这是触碰不得的红线。**第三，版权与数据挖掘。**法律规定，纯粹由 AI 自动生成的内容不享有版权，只有体现了创作者“真实智力劳动”的作品才会受到保护。与此同时，AI 系统的数据挖掘活动，只能针对非版权内容，或者在获得授权的科学研究框架下进行。这一规定直接回应了当前全球关于 AI 训练数据与版权冲突的争论。**第四，适用领域广泛。**从医疗、教育到司法、公共行政、体育和职场，AI 应用都被纳入监管。法律要求系统必须具备透明性、可追溯性，并且始终有人工把关。**第五，监管与资金执行层面。**由意大利数

字局（AGID）和国家网络安全局（ACN）主导，央行、证券监管机构等也会在各领域继续监督。为了推动产业发展，政府还设立了一支 10 亿欧元的基金，专门扶持人工智能、网络安全、量子技术和通信相关企业。

法案通过后，外界也提出了不少质疑。有人认为，10 亿欧元的基金和动辄上百亿美元的中美的投入相比，实在太小，恐怕难以支撑长远发展。也有人担心执行难度：如何验证父母同意？监管机构有没有足够人手去覆盖医疗、教育、司法这么多行业？还有更深层的问题：对 deepfake 的刑事处罚，如何与言论自由平衡？“造成伤害”的界定标准是什么？这些都可能在未来的司法实践中遇到挑战。跨国公司也需要重新评估在意大利的合规成本。对于想进入欧洲市场的中国和美国公司来说，这部法律意味着额外的合规要求和本地化成本。

特别声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

参与成员编委会：陈文昊、何京、黄茜、李倩、王海青、杨诚、赵芸芸

本期执行编辑：黄詠冰



前 行 之 路 植 德 守 护

www.meritsandtree.com